



Rapport de gestion 2021

Mars 2022

APETRA

SA de droit public à finalité sociale



Rapport de gestion 2021, y compris rapport spécial sur la finalité sociale et sur l'exécution des missions de service public

Table des matières

Lexique	3
Liste d'abréviations	3
Résumé	4
Introduction	6
Réalisation de la finalité sociale et des missions de service public	7
<i>Les grandes lignes de la politique de gestion des stocks en 2021</i>	7
<i>Mise en œuvre de la politique de gestion des stocks en 2021</i>	7
Gestion des stocks obligatoires	11
Utilisation des stocks gérés par APETRA en cas de crise d'approvisionnement	13
Transparence et concurrence	14
Cadre économique et financier – Résultat financier 2020	16
Annexe : Gouvernance d'entreprise	18

Lexique

Loi (ou Loi-APETRA) : La loi du 26 janvier 2006 relative à la détention des stocks obligatoires de pétrole et des produits pétroliers et à la création d'une agence pour la gestion d'une partie de ces stocks et modifiant la loi du 10 juin 1997 relative au régime général, à la détention, à la circulation et aux contrôles des produits soumis à accises, dernièrement modifiée par la loi du 13 juillet 2013, dernièrement modifiée par la loi du 15 mars 2020.

Naphta : produit pétrolier, principalement utilisé comme matière première pour l'industrie (pétro)chimique.

Importations nettes : les importations moins les exportations de produits pétroliers, en excluant les livraisons de soutes (marine) internationales et en tenant compte des fluctuations des stocks.

Rendement en naphta : la consommation des raffineries belges en produits pétroliers par rapport à la production de naphta par ces raffineries

Directive : DIRECTIVE 2009/119/CE DU CONSEIL du 14 septembre 2009 faisant obligation aux États membres de maintenir un niveau minimal de stocks de pétrole brut et/ou de produits pétroliers

Année de stockage : période entre le 1er juillet de l'année Y et le 30 juin de l'année Z au cours de laquelle l'OS basée sur les importations nettes de l'année X doit être maintenue.

Distillats Moyens : gasoil de chauffage, diesel, pétrole lampant et jet fuel (kérosène)

Carburacteur/jet fuel : carburant pour avions à réaction.

Fuel lourd : produit pétrolier à haute valeur calorifique utilisé principalement pour le chauffage des serres et lors d'applications industrielles.

Stockage ségrégué : mode de stockage où APETRA est seule à stocker dans un réservoir/dépôt dans lequel il n'y a pas de rotation de produit d'autres sociétés. APETRA dispose donc (et gère) ses propres molécules.

Résultat SEC : résultant comptable selon le Système européen des comptes (SEC) est le système des comptes nationaux et régionaux appliqué par les États membres de l'Union européenne. Le système SEC est compatible avec le United Nations System of National Accounts (1993 SNA) des Nations Unies, tant sur le plan des définitions et des classifications que des règles.

Rafraîchissement/remplacement : le remplacement (à la suite d'un changement de (spécification de) produit) ou le rafraîchissement (à la suite d'une baisse de qualité ou de stabilité) des stocks propres d'APETRA

ProQuality : programme de suivi de qualité pour les produits d'APETRA.

Liste d'abréviations

OS : Obligation de Stockage

PE : Plan d'Entreprise

EM : Etat membre

e.p.b. : équivalent pétrole brut

AIE : Agence Internationale de l'Energie

DGE : Direction-générale de l'Energie

SPF : Service Public Fédérale

T1,... : trimestre

AR : Arrêté royal

SEC : Système européen des comptes

BNP : Bureau National du Pétrole

RÉSUMÉ

Alors que l'obligation de stockage pour 2020, effective à partir du 1/7/2020, était encore de 3.763.400 tonnes équivalent pétrole brut (e.p.b.), elle est tombée à 3.090.888 tonnes d'e.p.b. en 2021 en raison des mesures de confinement pendant la pandémie de la Covid-19 et de la baisse de la consommation de carburant qui en a résulté.

Dans son Plan d'Entreprise 2022, élaboré au printemps 2021, APETRA a proposé de considérer cette baisse comme un phénomène temporaire jusqu'à nouvel ordre et de maintenir ses propres stocks stables.

Conformément à ce scénario " Beyond Corona ", APETRA a uniquement vendu et acheté des stocks en 2021 dans le cadre des nouveaux contrats de stockage conclus fin 2019. Avec le remplissage de cette capacité de stockage de remplacement, l'opération de diversification des produits d'APETRA est également terminée pour l'instant : les stocks de sécurité de diesel et de gasoil de chauffage ont été remplacés par des volumes supplémentaires d'essence¹ et de jet fuel. Des droits d'achat ont encore été achetés dans une mesure très limitée pour l'obligation d'essence ; les droits d'achat sur les stocks propres d'APETRA ont été vendus dans la plus grande mesure possible pour tirer profit des stocks excédentaires.

APETRA couvre 101,47 jours de l'obligation de stockage belge pour 2021 avec les stocks gérés pour la fin de 2021 et détient également, par la vente de droits d'achat, 314.910 tonnes d'e.p.b. pour d'autres États membres.

Environ 89% des stocks de produits détenus sont maintenant en Belgique.

En ce qui concerne la gestion des stocks, une opération de rafraîchissement du diesel a été effectuée au quatrième trimestre 2021 et il semble que l'assurance des stocks s'avère plus difficile, un phénomène observé dans l'ensemble du secteur pétrolier et des autres agences responsable de détenir des stocks de sécurité.

Outre l'achat, la vente et le rafraîchissement de ses propres stocks et droits d'achat en vertu des accords-cadres APETRA, l'agence a vendu des droits d'achat en 2021 par le biais d'appels d'offres et de courtiers spécialisés. Les appels d'offres pour les services comptables et juridiques ont été menés à bien.

La crise de la Covid-19 a également entraîné une baisse de la consommation de pétrole en 2021 et, dans la première partie de 2021, une baisse des cotations internationales. Ces dernières garantissent que le niveau minimal de la contribution APETRA, légalement introduit en juin 2020, est en vigueur pour tous les produits au cours des deux premiers trimestres de 2021 et pour les distillats moyens et le fioul lourd jusqu'au troisième trimestre de 2021.

Les recettes totales de la contribution s'élèvent à 113,6 millions d'euros en 2021. Ceux-ci sont suffisants pour payer les coûts indexés, et pour rembourser partiellement, pour 30 millions d'euros, la dette annuelle envers Belfius (80 millions d'euros). Cela permet de réduire la dette de 30 millions d'euros pour la ramener à 1.095 millions d'euros à la fin de 2021. APETRA clôturera l'exercice 2021 avec un résultat comptable positif d'environ 785,4 millions d'euros. 750,1 millions d'euros résultent de la réévaluation des stocks en raison de l'augmentation des prix du pétrole.

Le résultat SEC reste positif et s'élève à environ 35,3 millions d'euros ; le bénéfice reporté de 2020 s'élève à 160,1 millions d'euros.

En 2021, des mesures ont été prises en ce qui concerne le déploiement des stocks de sécurité et la préparation aux crises d'APETRA. Il y a eu l'exercice de crise organisé avec la Direction générale de l'énergie pour les participants primaires en avril 2021, l'examen international de la politique énergétique mondiale, y compris la politique de crise pétrolière et la gestion des stocks, par l'Agence internationale de l'énergie en avril 2021 et la crise d'approvisionnement déclarée par le gouvernement fin juillet 2021 suite aux inondations à Liège. Cette situation n'a finalement pas donné lieu

¹ L'essence est conservée comme produit fini et en partie comme eBOB, une essence à laquelle il faut encore ajouter du bioéthanol au point de consommation pour arriver à un produit utilisable.

à un déploiement des stocks d'APETRA, mais les enseignements tirés ont été intégrés dans les procédures de crise des organismes gouvernementaux concernés.

En avril 2021, le personnel d'APETRA a été renforcé par un *Policy and Crisis Management Officer* à temps plein, de sorte qu'une attention supplémentaire peut également être accordée à la politique de continuité des activités d'APETRA. En collaboration avec la Direction générale de l'énergie, les synergies possibles ont été explorées plus avant dans le domaine des informations importantes pour l'évaluation et la gestion des crises et des inspections. Enfin, de nouveaux contrats ont été conclus dans le domaine de l'informatique afin de fournir à APETRA un meilleur cadre et de rendre son environnement ICT plus *cyber proof*.

INTRODUCTION

La société anonyme de droit public à finalité sociale APETRA a été instituée par la Loi-APETRA. La finalité sociale d'APETRA consiste dans la gestion des stocks obligatoires nationaux de pétrole et de produits pétroliers afin d'assurer l'approvisionnement du consommateur belge individuel et industriel de ces produits.

Les tâches de service public qu'APETRA doit assurer sur le territoire belge ou en dehors en vertu des dispositions légales sont les suivantes :

- o la détention de pétrole et de produits pétroliers jusqu'à concurrence de son OS en général et ceci en particulier par :
- o l'achat de pétrole et/ou de produits pétroliers;
- o la conclusion de contrats au sujet des mises à disposition (les « tickets »);
- o pour le stockage de leur stocks en propriété : l'achat, la construction de capacités de stockage. et/ou la conclusion de contrats de stockage

APETRA peut accomplir tout acte, toute activité et toute opération qui contribuent directement ou indirectement à la réalisation de ces tâches de service public. Conformément aux statuts d'APETRA et au contrat de gestion conclu entre l'État belge et APETRA, ce rapport de gestion reprend :

- o les informations visées à l'article 96 du Code des Sociétés.
- o le rapport spécial relatif à la finalité sociale, qui décrit la réalisation de la finalité sociale pour l'exercice 2021 écoulé et
- o les éléments venant étayer les dispositions prévues à l'article 4, § 1er (concurrence, traitement égal et transparence) et § 2 (prédilection pour des stocks situés sur le territoire belge) du contrat de gestion.

RÉALISATION DE LA FINALITÉ SOCIALE ET DES MISSIONS DE SERVICE PUBLIC

Les grandes lignes de la politique de gestion des stocks en 2021

Au moment de la rédaction du plan d'entreprise 2021 en mars 2020², APETRA envisageait une obligation de stockage pour 2020 de 3.763.400 tonnes équivalent pétrole brut (EPB), alors que l'obligation de stockage pour 2019 était encore de 3.570.750 tonnes EPB. Cette augmentation semble être principalement due à une diminution de la consommation de naphte³ qui est déduite des importations nettes de pétrole (produits) dans la formule de calcul des stocks internationaux.

Le scénario "Gestion anticipative" élaboré dans ce PE partait de l'hypothèse que l'obligation de stockage national au cours des cinq prochaines années resterait presque stable à 3.700.000 tonnes EPB. Cela est principalement dû à une diminution de la consommation de naphte qui, dans la méthodologie de calcul internationale, augmente l'obligation de stockage, malgré les effets de l'efficacité énergétique et des énergies renouvelables sur la consommation nationale de pétrole.

Toujours en mars 2020, la pandémie mondiale de Corona a éclaté, ce qui a provoqué une baisse importante des carburants de transport en raison des *lockdowns* et a affecté les importations nettes à tel point que l'obligation de stockage national est tombée à 3.090.888 tonnes EPB à partir du 1/7/2021.

Dans le PE2022, daté de mars 2021, APETRA a proposé dans le scénario 'Beyond Corona' de maintenir le scénario du PE précédent jusqu'à ce qu'il y ait une vision claire de la consommation de pétrole dans les conditions post-Corona.

Le scénario "Beyond Corona" se résumait à :

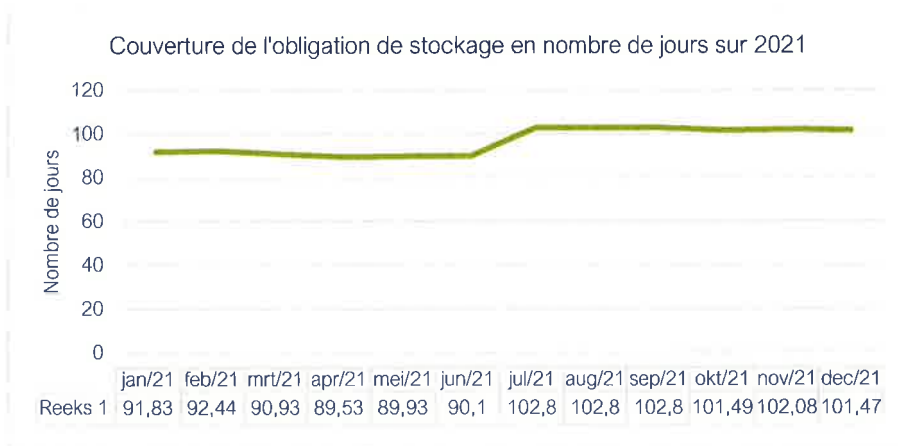
- Maintenir la stabilité de ses propres stocks, ce qui signifie qu'en 2021
 - la diversification des produits dans l'essence et le carburéacteur supplémentaire, commencée au second semestre 2020, sera achevée au premier semestre 2021;
 - les modifications éventuelles du produit sont enregistrées
- des droits d'achat sur l'essence pour combler l'écart entre les stocks propres et le volume des produits clés, et
- la vente de droits d'achat de stocks excédentaires.

Mise en œuvre de la politique de gestion des stocks en 2021

Couverture de l'obligation de stockage

Au premier semestre 2021, l'obligation de stockage était de 3.763.390 tonnes EPB ; au cours des deux derniers trimestres, elle est tombée à 3.090.888 tonnes EPB en raison de la crise de Corona et de son impact sur la consommation de pétrole.

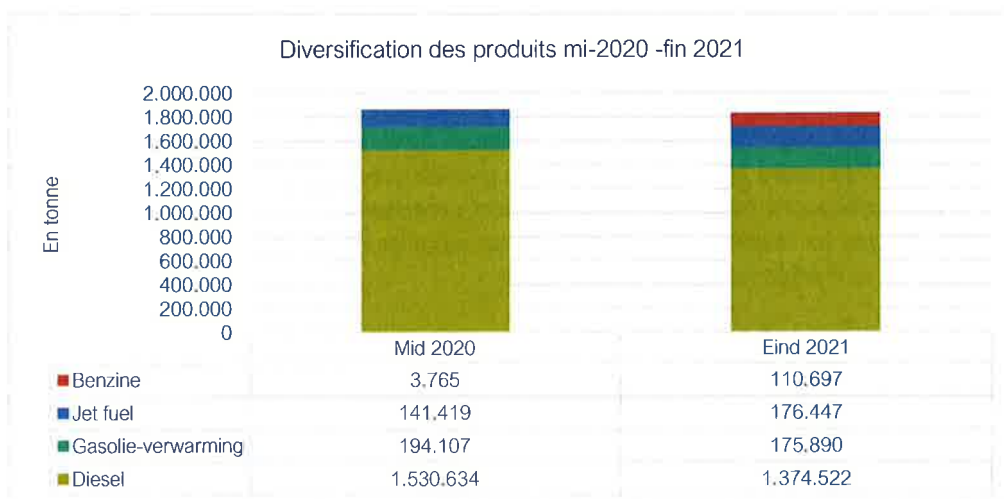
À l'exception d'un petite manque en volume en mai-avril 2021⁴, APETRA a maintenu au moins la totalité de ses 90 jours d'OS tout au long de l'année 2021. Ce petit manquant a conduit à un nombre de jours couverts de 89,53, ce qui, après arrondi, équivaut bien à 90 jours



Gestion opérationnelle en 2021

Achats et ventes en 2021

Pour compléter la diversification des produits et remplacer les contrats de stockage arrivant à échéance, des stocks de produits ont également été achetés et vendus au cours du premier semestre 2021. Ces mouvements de stock donnent le résultat final suivant sur les stocks de produits acquis par APETRA à la fin de 2021 :



Achat et vente de droits d'achat en 2021

Pour **acquérir** des droits d'achat sur les stocks d'essence et de fioul lourd, APETRA a lancé des appels d'offres au printemps 2021. Les droits d'achat sur le fioul lourd n'ont été pris qu'au premier trimestre 2021. Les droits d'achat étaient **vendus** par appel d'offres ou par l'intermédiaire de courtiers.

² En vigueur dès le 1^{er} juillet 2021.

³ Cette baisse de la consommation de naphta est à son tour causée par un abandon du naphta dans les secteurs du raffinage et de la chimie.

⁴ Ceci est dû à un déséquilibre temporaire entre les achats et les ventes résultant de l'expiration des anciens et du début des nouveaux contrats de stockage.

Comparaison des achats et ventes de droits d'achat prévus et réalisés

Trimestre 2021	Acquisition de droits d'achat		Vente de droits d'achat	
	Planifié	Réalisé	Planifié	Réalisé
T1	50.000	50.000	20.000	20.000
T2	25.000	20.000	30.000	30.000
T3	20.000	25.000	300.000	265.610
T4	20.000	25.000	300.000	319.410

Fin 2021, l'agence assurait la gestion des stocks suivants:

Type de stock	Quantité (tonne)	Part dans les stocks (%)
Pétrole brut en propriété	2.069.065	52,6
Produits	1.862.565,18	47,4
Dont stocks en propriété, repartis en:	1.837.565,18	46,7
<i>Diesel 10 ppm S</i>	<i>1.374.521,55</i>	<i>34,9</i>
<i>Gasoil de chauffage 10 ou 50 ppm S</i>	<i>175.899,85</i>	<i>4,5</i>
<i>Jet fuel</i>	<i>176.446,6</i>	<i>4,5</i>
<i>Essence</i>	<i>110.697,19</i>	<i>2,9</i>
Dont droits d'achat sur l'essence	25.000	0,7
TOTAL	3.931.630,49	

Fin 2021, APETRA gérait ainsi un total de 3.931.630,49 tonnes de stocks obligatoires. L'agence couvre ainsi 101,47 jours de l'OS belge 2021 et, par la vente de 314.910 tonnes d'e.p.b. de droits d'achat sur ses propres stocks, couvre aussi partiellement l'obligation de stockage des entités étrangères.

Préparation de l'exécution au cours des prochaines années

À l'exception d'un contrat de stockage de pétrole brut qui, conformément au plan d'action du PE2022, a été prolongé jusqu'à la fin du mois de juin 2023, aucun contrat de stockage n'expirera avant la fin de l'année 2024⁵.

Pour les deux premiers trimestres de 2021, de nouvelles ventes de droits d'achat ont été réalisées. En fonction de la politique choisie dans le PE2023, qui sera rédigé en avril-mai 2022, plus ou moins de droits d'achat supplémentaires seront vendus au second semestre 2022.

⁵ Basée sur la durée contractuelle et incluant la prolongation automatique d'un an.

Gestion financière

Voir le chapitre Cadre économique et financier – résultat financier 2021.

Prédilection pour des stocks situés sur le territoire belge

Le pétrole brut d'APETRA est stocké en Allemagne dans des cavernes reliées à un terminal situé sur la côte de la Mer du Nord ainsi qu'aux raffineries allemandes. Des stocks de produits finis en propriété à fin 2021, environ 1.640.819 tonnes (soit 89,3 %) se trouvent en Belgique, 30.932 tonnes en Allemagne (le long du Rhin ou à la mer du Nord), 37.175 tonnes à Dunkerque (Nord de la France) et 128.638 tonnes à l'embouchure de l'Escaut en Zélande (Pays-Bas).

Le volume de nouveaux réservoirs qui avaient déjà été construits depuis le démarrage d'APETRA pour les stocks stratégiques de pétrole par l'intermédiaire d'un contrat APETRA s'élève à environ 1,7 million de m³. Hormis un projet neuf aux Pays-Bas à l'embouchure de l'Escaut (160 000 m³), toute cette capacité se trouve en Belgique. Les droits d'achat pour l'essence achetés (entre 20.000 et 50.000 tonnes par trimestre) se situent aux Pays-Bas et en Belgique dans la zone de raffinage Rotterdam – Amsterdam – Anvers.

GESTION DES STOCKS OBLIGATOIRES

Les tâches d'APETRA ne consistent pas seulement à acheter et stocker des stocks obligatoires de pétrole (et de produits pétroliers), mais aussi à en assurer la gestion d'une manière optimale. Cette gestion implique notamment la maîtrise – tant qualitative que quantitative – des quantités achetées et de celles faisant l'objet de contrats sur des droits d'achat, l'inventaire, la localisation et la notification des stocks gérés aux instances concernées, l'assurance des stocks en propriété, ainsi que la mise et le maintien à disposition des stocks stratégiques quand le marché en a effectivement besoin.

Le système de contrôle de stocks d'APETRA

Le système de contrôle interne des stocks comprend différents volets, à savoir :

- 1° L'inspection des dépôts où seront stockés les produits d'APETRA avant la livraison de produits;
- 2° L'inspection de la qualité et de la quantité des stocks achetés par APETRA au moment de la livraison;
- 3° Une inspection similaire, périodique, des stocks d'APETRA une fois que les produits ont été stockés, et
- 4° Un contrôle périodique et rétroactif portant sur la présence permanente et la qualité des stocks mis à la disposition d'APETRA par ses fournisseurs de droits d'achat.

Le résultat de ces contrôles, opérés en 2021 par des sociétés d'inspection certifiées au niveau international est le suivant:

- qualité et quantité à la livraison : tous les produits livrés à APETRA étaient conformes en ce qui concerne les quantités et spécifications requises;
- le suivi de la qualité de tous les produits stockés a été assuré, et aucune infraction n'a été constatée

En 2017, des contrats d'inspection ont été conclus avec 4 entreprises dans le cadre d'un appel d'offres européen. APETRA travaille à présent, pour ses diverses missions d'inspection, avec un total de 4 sociétés d'inspection agréées. Ces contrats d'inspection ont été prolongés en 2021 jusqu'à fin septembre 2022 au plus tard afin d'étudier une éventuelle coopération sur certains aspects des inspections avec la Direction générale de l'énergie/FAPETRO du SPF Economie.

Le remplacement de produits

Contrairement aux opérateurs commerciaux, APETRA constitue ses propres stocks pour le long terme.

Étant donné la dégradation – à terme – de la qualité et de la stabilité des produits finis, APETRA attache une importance particulière au suivi de l'évolution de la qualité de ses stocks.

À cet effet, APETRA met en œuvre ledit système de suivi ProQuality, qui grâce à l'analyse d'un très grand nombre de caractéristiques, mesure la conformité du produit en réservoir et, bien plus important encore, formule des recommandations concernant le délai durant lequel ce produit répondra encore aux exigences légales. Ce système permet à APETRA de remplacer le produit détenu dans les réservoirs avant qu'il ne commence à se dégrader.

Il doit également être procédé à un remplacement de produit lorsque les exigences de qualité (inter)nationales pour un certain produit pétrolier sont renforcées (par ex. abaissement de la teneur maximale en soufre).

Compte tenu des coûts associés au remplacement d'un produit et du risque qu'aucun partenaire de soit trouvé pour le remplacement qui fournira temporairement un ticket ou un stock de remplacement, APETRA opte désormais pour l'approche suivante:

- Les stocks de diesel d'APETRA sont « bio-free », c'est-à-dire dépourvus de l'ajout de composants bio. La présence de composants bio dans les produits pétroliers compromet fortement la stabilité qui nécessiterait un remplacement quasiment sur base semestrielle.

-
- Les stocks d'essence d'APETRA sont constitués pour une grande partie de ce que l'on appelle l'eBOB, le composant pétrolier de l'essence, auquel l'acheteur d'APETRA ajoute du bioéthanol au moment de la mise en consommation. Pour des raisons de stabilité du produit et d'effet corrosif qu'il a sur les infrastructures, le stockage de longue durée d'un mélange d'essence et de bioéthanol est impossible.
 - dans le cas d'un stockage ségrégué pour lequel elle est responsable de la qualité du produit, APETRA a opté dans la mesure du possible pour le stockage de diesel ou de gasoil de chauffage avec basse teneur en soufre ; les dernières adjudications pour la capacité de stockage ont été limitées à des contrats dans lesquels la responsabilité du remplacement du produit incombe soit à l'entreprise de stockage, soit est incluse dans l'indemnité de stockage.

Rafraîchissements en 2021

Au 4^{ème} trimestre 2021, un rafraîchissement des stocks de diesel stockés à Ritthem (NL) a été effectué. 77.500 tonnes de diesel ont été remplacées par de nouveaux produits au cours de la période allant de la mi-octobre à la mi-décembre 2021.

Pour le premier semestre de 2022, des partenaires de remplacement ont été engagés pour des opérations à Anvers et à Gand pour un total d'environ 127.000 tonnes de diesel à partir de la fin de 2021. Ce remplacement aura lieu au cours de la période du 10/1/2022 au 10/3/2022.

L'assurance des stocks en propriété

APETRA assure ses stocks propres à l'aide d'une police « tous risques ». En 2020, il n'a pas été facile pour APETRA d'obtenir sa police d'assurance incendie. APETRA n'était pas seule dans ce cas : d'autres compagnies pétrolières et agences étrangères ont aussi dû faire face à des assureurs qui se sont brusquement montrés réticents à couvrir des risques énergétiques / de *combustibles fossiles* ainsi qu'à des primes plus élevées.

Depuis 1/1/2015 APETRA, a au-delà de l'assurance responsabilité environnementale que ses sociétés de stockage doivent conclure, une assurance « chapeau » pour un montant de 50 millions €. Ce contrat a de nouveau été renouvelé en 2017, à des conditions plus avantageuses que celles de la police précédente et a été prolongé d'un an à la fin 2020. Le contrat doit être réorganisé en 2022.

Les dommages causés par le terrorisme sont exclus de toutes les polices d'assurance d'APETRA. Dès lors, APETRA a souscrit à la fin septembre 2018 une police d'assurance auprès de l'un des cinq participants à l'appel d'offres « *Terrorism and Sabotage Insurance* ». Cette police est entrée en vigueur en octobre 2018 pour une période de trois ans, avec une couverture maximale de 250 millions d'euros et une franchise de 250.000 euros. Cette couverture a été rétablie à l'automne 2021.

Inventaire, localisation et rapport relatif aux stocks gérés

APETRA déclare son volume de stocks tous les mois à la DGE. En ce qui concerne les stocks situés à l'étranger, une demande d'autorisation est à chaque fois introduite dans le cadre de l'accord bilatéral avec l'État membre concerné. La notification des stocks d'APETRA à l'étranger est communiquée aux instances compétentes de l'Etat membre concerné.

UTILISATION DES STOCKS GÉRÉS PAR APETRA EN CAS DE CRISE D'APPROVISIONNEMENT

Cadre juridique et réglementaire

Lorsque des problèmes d'approvisionnement sont détectés, la Direction générale de l'énergie (DGE) du SPF Economie en détermine la gravité. Si la situation est considérée comme sérieuse, l'Office National du Pétrole (en abrégé : NOB)⁶, dont fait partie APETRA, sera convoqué pour une analyse plus approfondie et pour proposer des mesures éventuelles au ministre. Les mesures qui peuvent être prises sont définies dans l'arrêté royal du 5 février 2019⁷.

En cas de crise d'approvisionnement internationale, la règle générale est qu'APETRA met ses stocks sur le marché par le biais d'un appel d'offres ('call for bids'). Cette méthode d'injection est la manière dont la majorité des Etats membres de l'AIE abordent une telle demande d'intervention : elle est simple et rapide, a déjà été utilisée par APETRA lors de la crise libyenne et constitue le mode de vente normal d'APETRA.

En cas de difficultés d'approvisionnement au niveau national, on opte *par défaut* pour une "libération", c'est-à-dire qu'APETRA offre ses stocks en vente aux compagnies pétrolières situées en haut de la chaîne de distribution nationale (les "participants primaires"), après quoi ces compagnies continuent à approvisionner le marché belge selon leurs flux normaux. Une libération par APETRA implique une offre d'achat de stocks obligatoires. Si la société à laquelle l'offre est faite n'a pas de pénurie ou une pénurie plus petite que l'offre d'APETRA, elle n'acceptera pas l'offre, ou elle l'acceptera seulement en partie. Si l'entreprise rencontre des problèmes d'approvisionnement à un stade ultérieur, elle achète des stocks lors d'une période d'offre ultérieure.

L'approche nationale reste flexible dans la mesure où le ministre peut décider, s'il le juge plus approprié, de ne pas mettre en route cette procédure assez complexe mais de recourir à un appel d'offres (comme dans le cas d'une crise d'approvisionnement internationale) ou à une autre mesure

Dans le contrat de gestion entre l'État belge et APETRA et dans la législation APETRA, les tâches d'APETRA en préparation et pendant une crise sont énumérées plus loin.

Concrétisation des dispositions légales

Utilisation des stocks : quels stocks et comment?

Les stocks pétroliers obligatoires gérés par APETRA peuvent être répartis en trois catégories :

- les stocks qui sont réservés, moyennant rétribution (droits d'achat), auprès des compagnies pétrolières, et à l'égard desquels l'agence dispose d'un droit d'achat en cas de survenance d'une crise pendant la période de réservation du ticket ;
- les stocks de produits pétroliers finis ; et
- les stocks de pétrole brut.

⁶ Le NOB a été créé par l'arrêté royal du 19 décembre 2018 portant création, composition, tâches et méthode de travail du Bureau National du Pétrole.

⁷ En entier : Arrêté royal du 5 février 2019 fixant les mesures applicables en cas de crise d'approvisionnement pour la répartition du pétrole et des produits pétroliers au niveau international et national et pour la fourniture équitable du pétrole et des produits pétroliers disponibles, et fixant les règles de prélèvement sur les stocks obligatoires de pétrole et de produits pétroliers.

En fonction de la nature de la crise (internationale ou nationale) et de la ou des pénurie(s) (pétrole brut, produits finis), ce mix permet à APETRA d'injecter ses stocks sur le marché sous différentes formes.

En ce qui concerne **les droits d'achat**, le contrat de ticket d'APETRA contient des dispositions précises concernant le prix, le mode et la période d'enlèvement, etc.

Les produits finis d'APETRA sont tous stockés dans des dépôts situés dans des ports de mer ou accessibles par des voies navigables. En cas de crise internationale, les produits peuvent être offerts sur le marché international. Pour un approvisionnement du marché national, les produits peuvent être enlevés dans tous les dépôts d'APETRA au moyen d'allèges, pour être acheminés vers les dépôts de distribution. Une partie des produits stockés dans les dépôts d'APETRA peut aussi être enlevée par camion-citerne et/ou par chemin de fer ou pipeline.

En fonction des besoins du marché, le **pétrole brut** acheté peut soit être proposé directement aux raffineries intéressées, soit être raffiné pour obtenir les produits pétroliers qui font l'objet d'une pénurie. APETRA a conclu avec des raffineries de la zone ARA⁸ des contrats *Crude against products*, qui prévoient qu'APETRA vende son pétrole brut à une ou plusieurs raffinerie(s) et achète en échange des produits pétroliers finis.

APETRA a des accords clairs avec les opérateurs de dépôt de ses stocks sur leurs rôles et responsabilités en cas de livraison par l'Agence.

Déploiement des stocks : procédures

Des accords sur la communication de crise et la prise de décision ont été conclus avec la DGE, les autres membres du BNP et le Centre de crise du gouvernement fédéral. Dans le cas d'une action collective déclarée par l'IEA, l'interaction entre le gouvernement national, le NOB et APETRA est établie dans un script, qui a été testé pendant l'*Emergency Response Exercise* annuel de l'IEA en mars 2020.

Au printemps 2021, la DGE et APETRA ont organisé une séance d'information et un exercice de crise avec les participants primaires et les dépôts APETRA sur la politique de crise en général et la procédure de libération en particulier. La politique belge en matière de crise pétrolière a été examinée par une équipe internationale d'experts lors de l'*In-depth Review* de l'AIE en avril 2021. APETRA dispose d'un manuel de crise interne pour les méthodes du Call for Bids et de la Libération, qui est en cours de développement pour d'autres méthodes d'injection.

En juillet 2021⁹, le Conseil des ministres a reconnu une crise d'approvisionnement suite à l'inaccessibilité d'un certain nombre de dépôts à Liège en raison des inondations du 14/7/2021. La DGE a décidé de convoquer le BNP pour étudier de près l'approvisionnement des utilisateurs finaux dans cette région du pays. Le secrétariat du BNP a suivi cette situation fréquemment avec l'exploitant de l'écluse de Monsin. Entre-temps, les autorités et APETRA se sont préparées à l'utilisation locale des stocks de sécurité. L'écluse a enfin pu être remise en service comme prévu. Cette situation de pré-crise a permis au gouvernement et à APETRA d'optimiser leur coopération et leurs procédures.

Afin d'augmenter la préparation aux crises d'APETRA, un *Policy and crisis management officer* à temps plein a été embauché en avril 2021. Dans ce contexte et compte tenu du rôle d'APETRA au sein de la NOB, des habilitations de sécurité ont été obtenues pour le Conseil d'administration et le personnel d'APETRA et l'environnement ICT est optimisé pour la *cybersécurité*, la *continuité des activités* et la *reprise après sinistre*.

⁸ Zone ARA : zone Anvers – Rotterdam – Amsterdam

⁹ Arrêté royal du 30 juillet 2021 constatant une crise d'approvisionnement en pétrole et produits pétroliers en province de Liège

TRANSPARENCE ET CONCURRENCE

Tenant compte d'un marché en pétrole et en stockage compétitif et en constante évolution, APETRA travaille, en sa qualité d'organisme public, avec des contrats-cadres¹⁰ pour ses **principales activités** (droits d'achat, achat de produits, contrats de stockage et renouvellement des produits). Les contrats sont ouverts : les intéressés peuvent y adhérer à tout moment pour autant qu'ils répondent aux critères de sélection et d'exclusion.

En 2021, 1 appels d'offres pour achat et 4 appels d'offres pour vente ont été lancées pour des achats et des ventes résultant des adjudications pour de la capacité de stockage attribuées début 2020.

Le programme de suivi de la qualité « Product Quality » et la structure favorable du marché a permis de lancer un certain nombre d'appels d'offres pour le remplacement de produits. 1 contrat de remplacement a été attribué et exécuté à l'automne 2021 ; 2 autres contrats de remplacement ont été attribués à la fin de 2021 pour des opérations à réaliser en janvier-mars 2022.

Trois appels d'offres ont été organisés en 2021 pour l'achat de droits d'achat et deux également pour la vente de droits d'achat.

APETRA publie, en fonction du seuil de valeurs, les marchés publics pour les **services de support** au niveau belge ou européen, ainsi que par d'autres canaux d'information. APETRA recherche aussi dans ce domaine la transparence et la concurrence.

Aperçu des marchés de services de support lancés en 2020 :

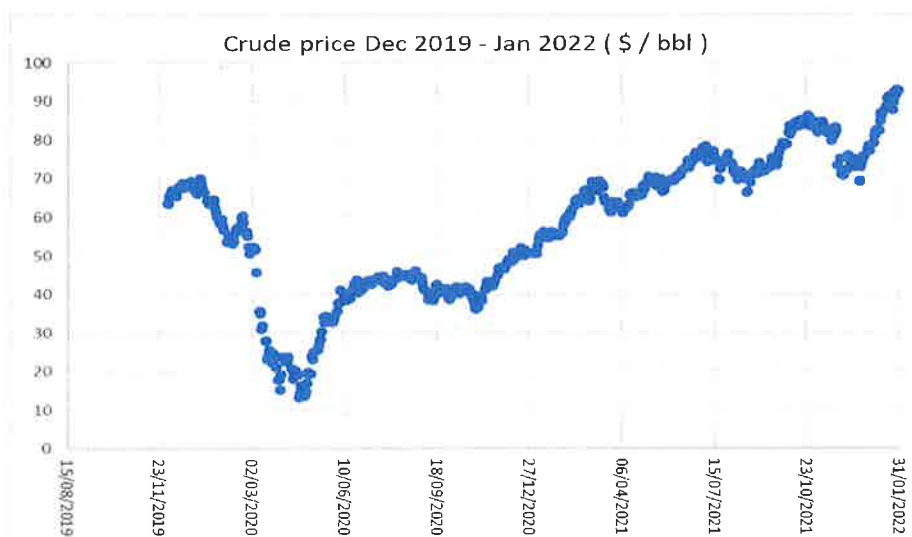
- Appel d'offre pour les services juridiques
- Appel d'offre pour les services de comptabilité

¹⁰ Contrat-cadre : contrat conclu entre un ou plusieurs organisme(s) adjudicateur(s) et un ou plusieurs entrepreneur(s), dans le but de fixer pour une certaine période les conditions de passation des marchés, notamment en ce qui concerne le prix et, le cas échéant, la quantité visée.

CADRE ECONOMIQUE ET FINANCIER - RESULTAT FINANCIER 2021

Évolution du prix international du pétrole et des produits pétroliers

En 2021, les prix du pétrole brut (marché à terme du Brent) sont passés de 50 dollars le baril en janvier 2021 à un sommet de 86 dollars le baril fin octobre 2021, après quoi le marché a progressivement diminué pour atteindre 77 dollars le baril fin décembre 2021. Le prix moyen du Brent pour l'année 2020 était de 71 \$ le baril (65 \$ pour S1 et 76 \$ pour S2). La moyenne mensuelle de décembre 2021 était de 74,09 \$ le baril. Les prix des produits suivent globalement la tendance du pétrole brut.



Evolution de la contribution d'APETRA

La contribution d'APETRA est calculée tous les trimestres par la DGE au moyen d'une formule prescrite par la loi. Cette formule contient une série d'éléments de coûts dont la valeur est fixe et d'autres éléments qui sont variables, à savoir le prix des produits pétroliers et le taux d'intérêt (LT Euribor).

Après le niveau bas de février 2016, les prix du pétrole internationaux sont repartis légèrement à la hausse, pour afficher une nouvelle tendance à la baisse dès la fin 2018. Les prix pétroliers ont fluctué en 2019.

En avril 2020, les prix du pétrole sur le marché international étaient historiquement au niveau le plus bas. Cette diminution de l'élément le plus important de la formule de la contribution, combinée à une baisse brutale de la consommation due aux confinements induits par la pandémie de coronavirus, a mis en danger l'équilibre financier d'APETRA. En conséquence, le gouvernement¹¹ a décidé d'adapter la législation et d'introduire un niveau minimal de contribution égal à celui du deuxième trimestre 2020 et ce depuis le 1/7/2020. Cette contribution minimale est restée en vigueur pour tous les produits jusqu'au T2 2021 et pour les catégories 2 et 3 (distillats moyens et fioul lourd) jusqu'au T3 2021.

¹¹ Arrêté royal du 12 juin 2020 modifiant l'arrêté royal du 4 octobre 2006 déterminant le mode de calcul et de perception de la cotisation pour APETRA et abrogeant l'article 1er, § 4 de l'arrêté ministériel du 27 décembre 1978 relatif à l'immatriculation des personnes agissant dans le chaîne d'approvisionnement et des consommateurs de pétrole et de produits pétroliers, ratifiée par la loi du 25 mai 2021.

Evolutie APETRA-bijdragevoet (Csl) Evolutlon contribution APETRA



Les recettes totales de la contribution s'élèvent à 113,6 millions d'euros en 2021. Celles-ci sont suffisantes pour payer les coûts indexés, et pour rembourser partiellement, pour 30 millions d'euros, la dette annuelle envers Belfius (80 millions d'euros). Cela permet de réduire la dette de 30 millions d'euros. D'autre part, pour les 50 millions d'euros restant, l'agence a utilisé l'accord avec l'AFD pour rembourser le prêt.

Résultat financier et SEC 2021

APETRA clôture l'exercice 2021 avec un résultat comptable positif d'environ 785,4 millions d'euros. 750,1 millions d'euros de ce résultat proviennent de la revalorisation des stocks grâce à la hausse des prix du pétrole.

Les règles d'évaluation prescrivent qu'en fin d'année les stocks sont évalués à la valeur la plus basse entre le cours historique et le cours moyen du mois de décembre de l'exercice, par produit et par dépôt.

Le résultat SEC reste positif et s'élève à environ 35,3 millions d'euros.

Le bénéfice reporté de 2020 s'élève à 160,1 millions d'euros

Suivi du besoin de financement

Au 31/12/2021, la situation de financement d'APETRA, avec un encours total de dette de 1.095 millions d'euros, se présente comme suit:

Année de contrat	Type de financement	de	Montant (en millions d'euros)	Banque	Échéance	Encours de la dette au 31/12/2021
2007	Emprunt à contracter sur 5 ans, remboursable sur 10 ans		800	Belfius	31.12.2023	80
2012	Emprunt obligataire		300	Placement par ING/BNPParibasFortis	2020	0
2013	Emprunt obligataire		400	Placement par ING/BNPParibasFortis	2023	400
2016	Ligne de crédit		80	AFD	2023	80
2017	Ligne de crédit		40	AFD	2024	40
2018	Ligne de crédit		40	AFD	2025	40
2019	Ligne de crédit		40	AFD	2026	40
2020	Ligne de crédit		365	AFD	2027	365
2021	Ligne de crédit		50	AFD	2028	50

ANNEXE AU RAPPORT DE GESTION D'APETRA POUR 2021 : Gouvernance d'entreprise

Au cours de l'année 2021, les nominations et renouvellements de mandats suivants ont été effectués:

Conseil d'Administration:

- Lors de l'assemblée générale ordinaire du 19/3/2021, il a été procédé aux nominations suivantes:
 - Mme Dalila Louhibi est nommée en tant qu'administrateur proposé par le ministre de l'énergie pour une période de 4 ans;
 - M. Patrick van Haute est reconduit dans ses fonctions de président du conseil d'administration désigné par le ministre de l'énergie pour une période de 4 ans.

Au moment de l'approbation du présent rapport de gestion par le Conseil d'administration, le Conseil d'administration est composé de:

Nom	Fonction	Nommé par
Mr. Patrick van HAUTE	Président	Ministre de l'Énergie
Mme. Dalila LOUHIBI	Administrateur	Ministre de l'Énergie
Mr. Nico MISSANT	Administrateur	Ministre des Finances
Mme. Leen DEPUYDT	Administrateur	Ministre des Affaires Intérieures
Mr. Jean-Pierre VAN DIJK	Administrateur	Fédération Belge du Pétrole (BPF)
Mme. An MAES	Administrateur	Belgian Association of TankTerminal Operators (BATO)
Mr. Johan MATTART	Administrateur	BRAFCO
Mr. Joannes VANDERHAEGHE	Commissaire du gouvernement	Ministre de l'Énergie

Le Comité de Direction se compose de:

Nom	Fonction
Mr. Bernard CLAEYS	Directeur general
Mme. Anne DE TRAZEGNIES	Directeur financier
Mme. Lizi MEULEMAN	Directeur administratif

Nico MISSANT
Administrateur

P. van Haute
Voorzitter.